ПРОЕКТ

Утвержден

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_20\_\_ г. №\_\_\_\_

**План основных мероприятий
 по приведению в соответствие с современными требованиями**

**документов технического регулирования в сфере строительства**

**с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик**

### Общие положения

План основных мероприятий по приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик (далее - План) подготовлен Национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016г. (поручение от 11 сентября 2016 г. № 1138ГС, подпункт «в» пункта 2).

Исполнение данного поручения Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев возложил на Минстрой России, Минпромторг России, Роспотребнадзор, Минтранс России, МЧС России, Минэкономразвития России, Минюст России совместно с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства.

**Принципы формирования и реализации Плана**

План сформирован в целях реализации Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли (далее – Концепция), подготовленной Национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства.

Разделы Плана сформированы по направлениям развития системы технического нормирования и регулирования в строительстве (раздел 3 Концепции) с учетом необходимости решения задач (раздел 2.2 Концепции) и на основе принципов (раздел 2.3 Концепции) совершенствования системы.

Участниками работ по реализации Плана являютсяНациональные объединения саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства и заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства. Представляется, что после обсуждения проекта Плана в органах исполнительной власти состав ответственных исполнителей будет дополнен представителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе из числа ответственных за исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации, а также будет уточнен формат документов, обеспечивающих реализацию положений данного Плана.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Ответственные | Срок | Результат |
| **1.** | **Правовое регулирование** |
| 1.1. | Подготовка предложений в градостроительное законодательство, законодательство в области технического регулирования и стандартизации, закрепляющих принцип обязательности применения административного и технического компонентов строительного законодательства; обеспечение полноты, комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений; определение объектов и субъектов технического регулирования в строительстве и формы их взаимодействия, структуры и состава документов по стандартизации в строительстве, статус документов по стандартизации при подтверждении требований технических регламентов в области строительства, упрощение процедур выхода инновационной строительной продукции на рынок.  | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| **2.** | **Техническое регулирование и нормирование** |
| 2.1. | Выбор модели системы технического нормирования и регулирования.  |  |  |  |
| 2.1.1 | Подготовка предложений в градостроительное законодательство, законодательство в области технического регулирования и стандартизации, закрепляющих:- модель системы технического регулирования в строительстве (наднациональная (межгосударственная) / национальная)- модель системы технического нормирования в строительстве (предписывающая / параметрическая/ целевая), | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2016г. |  |
| 2.1.2 | Подготовка предложений в законодательство в области технического регулирования с учетом выбранной модели системы технического регулирования в строительстве | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2016г. |  |
| 2.1.3 | Определение механизмов координации действующих и разрабатываемых технических регламентов в сфере строительства с учетом отраслевой специфики регулирования. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь2017 |  |
| 2.1.4 | Подготовка предложений по разработке (внесению изменений) основополагающих национальных стандартов, устанавливающих требования к правилам построения, содержания и изложения документов по стандартизации в строительстве с учетом выбранной модели системы технического нормирования | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2016г. |  |
| 2.2. | Приведение структуры и содержания нормативной технической базы строительной отрасли в соответствие с приоритетными направлениями инновационного развития отрасли и лучшими мировыми практиками. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства |  |  |
| 2.2.1 | Проведение сравнительного анализа принципов выбора объектов технического нормирования с целью создания нормативной технической базы для использования в строительстве информационно-математических технологий на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений в России и развитых странах мира. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь2017 |  |
| 2.2.2 | Проведение анализа необходимости и достаточности существующей базы нормативных технических документов для всех этапов жизненного цикла зданий и сооружений, в т.ч.ГОСТ, ГОСТ Р, СП, ведомственных СП, РД, ВСН, стандартов СЭВ..., стандартов организаций, в т.ч. стандартов национальных объединений, СТУ, свидетельств о технической пригодности, с целью исключения дублирования и оптимизации состава документов. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | 2 квартал 2017г. |  |
| 2.2.3 | Разработка предложений о структуре, составе, статусе и иерархии нормативных технических документов в системе нормирования и технического регулирования в строительстве для широкого обсуждения на межведомственных площадках с участием органов исполнительной власти и профессионального сообщества и последующего использования при разработке отраслевых программ стандартизации. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь-март 2017г. |  |
| 2.2.4 | Определение механизмов и способов учета региональных особенностей (климатических, геофизических и др.) при разработке нормативных технических документов. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь2017г. |  |
| 2.2.5 | Определение требований к содержанию стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции с учетом европейского опыта, предусматривающего установление в стандартах существенных требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям, обеспечивающих выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь2017г. |  |
| 2.2.6 | Подготовка перечня СТУ, на основе которых можно разработать новые или внести изменения в действующие документы по стандартизации. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2016г. |  |
| 2.2.7 | Подготовка предложений по механизму формирования и ведения единого реестра разрабатываемых СТУ.  | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь2017г. |  |
| 2.2.8 | Разработка порядка представления и использования при формировании программ разработки нормативных технических документов предложений органов по оценке соответствия (органы по сертификации, органы экспертизы), органов контроля и надзора. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Июль 2017г. |  |
| 2.2.9 | Подготовка перечня строительных материалов, изделий и технологий, имеющих свидетельства о технической пригодности, для которых можно разработать национальные и межгосударственные стандарты. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2016г. |  |
| 2.2.10 | Подготовить предложения по формированию и ведению единого реестра не стандартизированной строительной продукции, имеющей свидетельство о технической пригодности. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Февраль2017 |  |
| 2.2.11 | Формирование межведомственного Совета по координации деятельности технических комитетов, занимающихся стандартизацией в сфере строительства. | Заинтересованные ФОИВ, Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| 2.2.12 | Формирование межведомственной Рабочей группы с участием органов исполнительной власти и профессионального сообщества для изучения зарубежного опыта и подготовки предложений о механизмах перехода от предписывающего метода нормирования на прогрессивный параметрический или программно-целевой (комбинированный), для ускорения внедрения инноваций, с определением статуса и вида документов, для которых применима выбранная модель. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь – март 2017г. |  |
| 2.2.13 | Разработка методических подходов и механизмов гармонизации отечественных документов по стандартизации с зарубежными аналогами, требований к гармонизированным документам и порядка их применения | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Ноябрь 2016г. |  |
| 2.2.14 | Подготовка предложений по разработке комплексной среднесрочной Программы разработки нормативных технических документов, с включением в нее целевых взаимоувязанных подпрограмм в области обеспечения доказательной базы технических регламентов, информационно-математического моделирования, энергоэффективности, внедрения инновационной строительной продукции, оценки стоимости жизненного цикла зданий и сооружений и т.д. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | До 30 января 2017г. |  |
| 2.2.15 | Разработка предложений о принципах и механизме формирования обновляемого на постоянной основе Каталога нормативных технических документов в строительстве, предусмотрев в нем все виды документов по стандартизации в соответствии с действующим законодательством, в том числе стандарты Национальных объединений в строительстве, стандарты организаций, содержащие приемлемые решения и прошедшие экспертизу в технических комитетах, СТУ и свидетельства о технической пригодности.  | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Январь 2017г. |  |
| 2.2.16 | Разработка макета Каталога нормативных технических документов в строительстве | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства и других отраслей |  |  |
| 2.3 | Приведение системы оценки соответствия строительной отрасли в соответствие лучшими мировыми практиками. |  |  |  |
| 2.3.1 | Разработка предложений по совершенствованию системы оценки соответствия субъектов и объектов системы технического регулирования на основе сочетания функций государственного регулирования и механизма саморегулирования. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| 2.3.2 | Разработка форм и схем подтверждения соответствия строительной продукции (работ, услуг), в т.ч. инновационной (не стандартизированной), с учетом лучших мировых практик и опыта ЕС | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| 2.3.3 | Разработка предложений по методологии проведения предквалификационной оценки подрядных организаций в строительстве с учетом лучших мировых практик и опыта стран ЕС | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| 2.3.4. | Разработка механизмов взаимного признания результатов подтверждения соответствия строительной продукции (работ, услуг) | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Март 2017г. |  |
| 2.3.5 | Разработка требований к уполномоченным организациям, проводящим оценку технической пригодности новых строительных материалов, изделий и конструкций, исключающие их монополию в государствах-участниках Евразийского Экономического Союза. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Май 2017г |  |
| 2.3.6 | Организация и проведение постоянно действующих семинаров, направленных на повышение уровня профессиональной компетенции и ответственности экспертов и должностных лиц, занимающихся оценкой соответствия строительной продукции (работ, услуг), в том числе инновационной (не стандартизованной), альтернативных решений в параметрической системе нормирования. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Постоянно |  |
| **3.** | **3. Административное регулирование** |
| 3.1 | Проведение анализа системы надзора (контроля) в строительстве (количество контролирующих организаций, периодичность контроля, используемые контрольными органами нормативные технические документы, характер предписаний и их соответствие выявленным нарушениям, достоверность ссылок на нормативные документы, дублирующие проверки и т.д.). Подготовка предложений по четкой регламентации и стандартизации функций надзора и контроля на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Август 2017г. |  |
| 3.2 | Подготовка предложений по развитию негосударственных форм контроля через механизм саморегулирования | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Июнь 2017г. |  |
| 3.3 | Подготовка и заключение Соглашений между национальными объединениями в сфере строительства и федеральным органом власти, ответственным за техническую политику в области строительства, о сотрудничестве на основе государственно-частного партнерства и делегировании национальным объединениям части функций по техническому регулированию в отрасли | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Декабрь 2017г. |  |
| 4. | **Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов системы технического регулирования на основе современных методов нормирования**  |
| 4.1 | Подготовить предложения по механизму использованию интеллектуального потенциала национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства для формирования палаты независимых экспертов и привлечения их к разработке учебных программ на системной основе. | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства, Российский строительный союз, Ассоциация строительных ВУЗов | Март 2017г. |  |
| 4.2 | Подготовка предложений по участию профессионального сообщества в разработке регламентов прохождения учебных практик, стажировок, стандартизации экзаменационных программ для специалистов системы технического нормирования, оценке соответствия, контролю и надзору, основанной на параметрическом методе.  | Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства | Июнь2017 |  |